

**Концепция  
проекта федерального закона**

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ КОММЕРЧЕСКОГО УЧЕТА ЭНЕРГОРЕСУРСОВ НА  
РОЗНИЧНОМ РЫНКЕ**

**1. Основная цель принятия законопроекта, предмет правового регулирования, круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, их права и обязанности**

*Основной целью* разработки и принятия законопроекта является создание комплексной системы правового регулирования отношений в сфере коммерческого учета потребляемых коммунальных ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии).

Ввод в действие законопроекта обеспечит решение следующих задач:

- обеспечение полноты, достоверности, своевременности предоставления информации о производстве, транспортировке и потреблении энергоресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии);
- обеспечение защиты экономических интересов физических и юридических лиц;
- повышение энергетической эффективности зданий и сооружений;
- обеспечение единства измерений энергоресурсов;
- разрешение конфликта интересов поставщиков и потребителей при переходе на расчет по фактическому потреблению энергоресурсов.

До настоящего времени в Российской Федерации на законодательном уровне не существует нормативного правового акта, который бы устанавливал в полной мере правовые основы отношений в сфере коммерческого учета энергоресурсов. В стране отсутствует экономически заинтересованный в ликвидации безучетного потребления энергоресурсов субъект. Хотя данная задача является системообразующей, ее решение в настоящее время осуществляется не повсеместно, а локально, не последовательно, а sporadично. Следствием этого является отсутствие единства правоприменительной практики, недостаточные темпы внедрения приборов учета энергоресурсов в ЖКХ, низкий уровень инвестиций в эту сферу.

Объектом регулирования в настоящем законопроекте является процесс организации коммерческого учета энергоресурсов при производстве, транспортировке и продаже энергоресурсов, а также связанные с организацией коммерческого учета энергоресурсов процессы проектирования, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации приборов учета. Законопроект должен распространяться на все этапы процесса организации коммерческого учета энергоресурсов.

Данный законопроект определяет систему регулирования отношений в сфере учета энергоресурсов, обеспечивающую поставку потребителям коммунальных ресурсов надлежащего качества, а также инвестиционную привлекательность

деятельности в этой сфере. Для этого законопроект предусматривает нормы, которые:

- определяют права и обязанности нового участника процесса коммерческого учета энергоресурсов - операторов коммерческого учета, требования к ним, их место в правовых взаимоотношениях;
- определяют права, обязанности и ответственность каждого участника сферы учета энергоресурсов: потребитель, поставщик, производитель энергоресурсов, оператор коммерческого учета;
- устанавливают полномочия и ответственность органов государственной власти и местного самоуправления;
- стимулируют развитие энергосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве в наиболее эффективных направлениях, с получением максимального эффекта, как для потребителей, так и для поставщиков энергоресурсов
- стимулирует внедрение инновационных решений в сфере коммерческого учета энергоресурсов
- кодификация потоков информации с приборов учета энергоресурсов, которые пойдут в различные государственные информационные системы ТЭК, ЭЭ, ЖКХ и ведение на федеральном уровне реестра кодов этих объектов

*Предметом правового регулирования* законопроекта являются отношения, возникающие в процессе внедрения приборов учета энергоресурсов, внедрения автоматизированных систем коммерческого учета коммунальных ресурсов, реновации приборов учета энергоресурсов, а также реализации полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере учета коммунальных ресурсов. Законопроект определяет требования по объединению в саморегулирующие организации операторов коммерческого учета.

Исходя из этого в *круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта*, входят организации, производящие измерения (учет) коммунальных ресурсов (операторы коммерческого учета), организации, производящие и транспортирующие коммунальный ресурс, организации - потребители коммунального ресурса, потребители коммунальных услуг и иные участники сферы учета потребления коммунальных ресурсов, а также органы государственной власти и местного самоуправления.

## **2. Место будущего закона в системе действующего законодательства**

Предлагаемый законопроект станет комплексным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере учета потребляемых коммунальных ресурсов и содержащим нормы различных отраслей законодательства.

В основном, законопроект содержит нормы гражданского законодательства, которые направлены на реализацию положений Гражданского кодекса Российской Федерации, в частности, положений параграфа 6 главы 30 части второй, регулирующих отношения по энергоснабжению.

Кроме того, законопроект направлен на реализацию жилищного законодательства, в частности положений Статьи 20 и 39 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Также законопроект направлен на реализацию федеральных законов об энергосбережении тепло- и водоснабжении, в части коммерческого учета энергоресурсов.

Законопроект, после его вступления в силу, займет в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере измерения (учета) потребления энергоресурсов.

### **3. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования общественных отношений в сфере учета энергоресурсов.**

Совокупность правовых норм, регулирующих отношения в сфере учета потребления энергоресурсов, в настоящее время характеризуется явной недостаточностью и фрагментарностью.

Правовое регулирование характеризуется нечеткостью прав и обязанностей участников отношений, отсутствием адекватного понятийного аппарата, отсутствием правовой основы для определения финансовых и технологических обязательств различных участников таких отношений и своевременного их выполнения.

В судебной практике зачастую возникают споры по поводу разрешения разногласий при заключении договоров на поставку коммунального ресурса, а также споры, связанные с определением объемов реализуемого коммунального ресурса.

В свою очередь, требования Федерального закона "Об энергосбережении" №261-ФЗ об обязательном измерении потребления всех видов коммунальных ресурсов не выполнены по следующим причинам:

- договоры на поставку коммунальных ресурсов, фактически навязываемые поставщиками коммунальных ресурсов потребителям на основе расчетов по нормативам, отражают объемы реализации, которые зачастую значительно отличаются от фактического потребления;
- действующий хозяйственный механизм не стимулирует снижения затрат. Тарифы на коммунальные ресурсы, как правило, формируются по фактической себестоимости. При этом все непроизводительные расходы, связанные с процессом производства ресурса, а также потерями коммунальных ресурсов при их транспортировке, перекладываются на потребителя. В итоге завышаются тарифы и объемы реализации;
- средства на установку и обслуживание приборов учета коммунальных ресурсов включены в плату за содержание и ремонт жилого помещения и не могут в настоящее время включаться в тариф на коммунальный ресурс.

Постановление Правительства «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» регулирует отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливает их права и обязанности, ответственность, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность.

Постановление является источником возникновения, но не решения проблемы сверхнормативного потребления коммунальных ресурсов, которые появляются в первую очередь из-за отсутствия приборов учета.

Сложившаяся в России структура управления жилым фондом не предполагает наличия домовладельца, существовавшего в России до 1917 года, - собственника частного доходного дома. Введение вместо него понятия собственника помещений в МКД в корне меняет подход к энергосбережению и коммерческому учету потребляемых энергоресурсов в МКД. Управляющая компания, ТСЖ и др. не имеют тех прав, возможностей и ответственности, которые имеет и несет домовладелец, а это в свою очередь приводит к усложнению отношений между собственниками помещений в МКД и РСО.

Кроме этого требование оплаты установки ПУ собственниками помещений и необходимости передачи ПУ в общее имущество дома приводит к дополнительным трудностям при введении коммерческого учета потребления энергоресурсов, т.к. приводит к столкновению интересов множества собственников помещений и РСО. Управляющая компания во многих случаях приводит к появлению дополнительных трудностей из-за невыполнения обязательств по платежам. Дополнительно возникают проблемы из-за желания какой-либо стороны сфальсифицировать, попытаться провести расчеты по недостоверным данным. Поэтому целесообразно ввести независимую сторону (оператор коммерческого учета энергоресурсов) в отношениях между УК и РСО, а в случае отсутствия УК между собственниками помещений и РСО.

Опыт функционирования розничных рынков коммунальных услуг указывает на существование принципиального конфликта интересов поставщиков и потребителей при введении коммерческого учета количества и качества поставляемых энергоресурсов.

Чаще всего этот конфликт обусловлен снижением доходов у поставщиков энергоресурсов и увеличением расходов у потребителей. Большое количество конфликтов возникает из-за достоверности данных коммерческого учета, когда проявляется умышленное искажение данных в интересах того или иного субъекта рынка.

Решением конфликтов между поставщиками и потребителями может стать появление на рынке независимого оператора коммерческого учета энергоресурсов (ОКУ), который обеспечивает объективными данными все заинтересованные стороны. Цель – достоверность информации, ее соответствие требованиям действующих норм. Задача ОКУ заключается в развитии бизнеса, связанного с оказанием услуг по сбору, хранению, анализу и передаче заинтересованным сторонам коммерческой информации, внедрение автоматизированных систем учета энергоресурсов.

#### **4. Основные механизмы регулирования отношений в сфере учета энергоресурсов, предлагаемые в законопроекте**

В связи с вышеизложенным, предполагается, что выявленные проблемы могут быть решены за счет определения в законопроекте следующих базовых принципов регулирования отношений в сфере учета коммунальных ресурсов и создания эффективных механизмов их реализации:

- введение понятия - оператор коммерческого учета (ОКУ) энергоресурсов, который предоставляет услуги по измерению (учету) энергоресурсов, обеспечивает предоставление заинтересованным лицам соответствующую информацию;

- определение порядка взаимодействия ОКУ с органами государственной власти и органами местного самоуправления, поставщиками энергоресурсов и их потребителями;
- определение порядка введения надбавки к тарифу на энергоресурс и порядок заключения договоров с УК за услуги оператора коммерческого учета энергоресурса;
- определение административной и материальную ответственности ОКУ за достоверность данных представляемых заинтересованным организациям
- введение саморегулирования среди операторов коммерческого учета. Основная задача саморегулируемых организаций (СРО) – ограничения для неквалифицированных участников рынка через публичные процедуры соответствия, штрафы, участие в конкурсах и тендерах;
- придание саморегулируемым организациям операторов коммерческого учета самостоятельного статуса, т.е. независимыми от СРО строительных организаций.
- определение порядка контроля качества коммунального ресурса на розничном рынке у собственников помещений МКД.
- Порядок кодификации потоков информации с приборов учета энергоресурсов и ведения на федеральном уровне реестра этих кодов.