

Начало на стр. 30

Россия не встала на счетчик: процесс внедрения учета в ЖКХ остался без координатора



Под комплексностью системы коммерческого учета энергоресурсов мы понимаем, прежде всего, понятные, доступные и прозрачные права, обязанности и ответственность каждого участника сферы учета энергоресурсов – потребителя, поставщика, производителя энергоресурсов; наличие субъекта, экономически заинтересованного в ликвидации безучетного потребления энергоресурсов и развитии системы коммерческого учета энергоресурсов; преобразование сферы учета энергоресурсов в полноценный стабильный, социально ответственный и эффективный бизнес; стимулирование развития сферы учета энергоресурсов по всем направлениям, с получением максимального эффекта как для потребителей, так и для поставщиков энергоресурсов.

Первым препятствием в реализации требований закона № 261 «Об энергосбережении» по внедрению коммерческого учета энергоресурсов стала необходимость совершенствования правового регулирования.

За эти несколько лет в дополнение к закону вышло более сорока нормативных актов только на федеральном уровне, не считая

региональных, тогда как другие страны отдели несколько десятилетий на разработку подобных документов. Эта спешка, безусловно, повлияла на их качество и привела к тому, что часть важнейших сфер экономики России осталась вне правового поля. Ряд документов нуждается в корректировке в связи с наличием грубых ошибок (например, постановление правительства № 1225, где приведены показатели, которые в принципе нельзя рассчитать из-за отсутствия статистических данных).

В настоящее время на федеральном уровне действуют Правила учета энергоресурсов, разработанные в 1995-1996 гг. В то же время утвержденных правил коммерческого учета какого-либо вида энергоресурса нет, хотя их разработка в электро- и теплоэнергетике ведется многие годы.

В федеральном законе об энергосбережении поставлена задача построения государственной информационной системы в области энергоэффективности, которая предусматривает также сбор информации о производимых, транспортируемых и потребляемых энергоресурсах в муниципальных образованиях и субъектах РФ. Ответственным за ее внедрение названо Министерство энергетики. Однако, как оказывается, эта ответственность в части коммерческого учета носит необязательный характер, то есть не имеет юридической силы. Недостаточно федеральным законом обязать потребителей и производителей внедрять системы коммерческого учета энергоресурсов. Необходимо предложить и внедрить финансовые схемы, которые будут эффективно работать на этом рынке. Прописанная в законе рассрочка платежа за приборы учета энергоресурсов равными долями в течение пяти лет требует наличия финансовых институтов, но в настоящее время этих институтов нет, и когда они появятся – непонятно.

Налицо и другие проблемы, мешающие внедрению коммерческих систем комплексного учета энергоресурсов. Это отсутствие связи мероприятий и целевых показателей государственной программы с региональными и муниципальными программами, несоответствие объема полномочий органов государственной власти субъектов РФ и муниципалитетов предъ-

являемым к ним требованиям. Отсутствие правовых гарантий возврата инвестиций в коммерческий учет для ресурсоснабжающих организаций или их подрядных организаций, отсутствие практического опыта и средств для широкомасштабной установки приборов учета энергоресурсов. Отсутствие субъекта, экономически заинтересованного в ликвидации безучетного потребления энергоресурсов, построении и развитии систем коммерческого учета энергоресурсов и, как следствие, недостаток квалифицированных кадров. И наконец, отсутствие полноценного стабильного, социально ответственного и эффективного бизнеса в сфере учета энергоресурсов плюс слабая мотивация населения, отсутствие стимулов для установки приборов учета энергоресурсов – одного административного ресурса явно недостаточно.

Задача для арбитра

– **Но как справиться с этим комплексом проблем, не подменяя реальных решений имитацией деятельности? Что делать, чтобы не запутать этот клубок еще сильнее?**

– На что ориентироваться при решении проблем внедрения коммерческого учета энергоресурсов? Безусловно, на страны, где они уже решены. Наилучших результатов в организации работ по энергоэффективности и учету энергоресурсов добились государства, в которых эти работы выполняются планомерно и комплексно. Для этих стран характерно требование обязательного наличия приборов учета для измерения не только потребленного количества энергоресурса, но и его качественных показателей. Как правило, они включены в информационно-управляющие системы, осуществляющие контроль и управление учетом и потреблением энергоресурсов.

Отчасти такой опыт в России уже имеется. В свете грядущих изменений в развитии коммерческого учета энергоресурсов в 2009 году, еще до принятия закона об энергосбережении, была образована саморегулируемая организация «НП «Межрегиональный альянс энергооператоров». Одной из первых она на-

ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ

чала процесс объединения предприятий, занимающихся коммерческим и технологическим учетом энергоресурсов и воды на всех видах предприятий и организаций на территории России. Партнерство предложило финансовые схемы, позволяющие привлекать инвестиции на внедрение коммерческого учета энергоресурсов. Пока эти условия привлекают лишь редкие кредитно-финансовые учреждения.

На базе сертифицированной информационно-измерительной системы «Взлет ИИС-М», внесенной в государственный реестр, в ряде регионов России внедрены и успешно эксплуатируются автоматизированные системы коммерческого учета энергоресурсов на объектах ЖКХ и промышленных предприятиях. С их помощью решаются вопросы измерения потребляемых (производимых) энергоресурсов, контроля над их текущими показаниями в онлайн-режиме, хранения и ведения баз данных с выдачей параметров учета и управления с диспетчерского пункта. Ведется также мониторинг нештатных ситуаций, контроль баланса между отпущенными и потребленными ресурсами, анализ энергопотребления и выявление возможностей для экономии. Системы позволяют оценить и параметры качества потребляемых (производимых) энергоресурсов. Опыт эксплуатации показал, что они могут успешно использоваться в качестве систем нижнего уровня, обеспечивающих сбор и обработку информации с приборов учета энергоресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) для функционирования ГИС ЖКХ, ТЭК и ЭЭ.

Что до решения конфликтов между поставщиками и потребителями, то эту роль может выполнить независимый оператор коммерческого учета энергоресурсов (ОКУ), который обеспечивает объективными данными все заинтересованные стороны. Задача ОКУ заключается в развитии достаточно доходного бизнеса, связанного с оказанием услуг по сбору, хранению, анализу и передаче заинтересованным сторонам коммерческой информации.

Но для ведения бизнеса и формирования института ОКУ необходимо правовое поле, тем более что деятельность оператора существенно зависит не только от постоянно меняющихся правил игры на рынке, но и от конкретных требований, изложенных в договорах энергоснабжения между потребителем и поставщиком. Именно операторы должны обеспечить внедрение автоматизированных систем учета энергоресурсов. Это позволит не потреблять больше, чем необходимо, платить только за то, что потребляешь, и потреблять так, чтобы платить меньше.

Беседовала Ольга МАРИНИЧЕВА

ПОЗИТРОН

ОАО «ПОЗИТРОН»
гарантия качества с 1969

ОПН-П 3-750 кВ

г. Санкт-Петербург, ул. Ивана Фомина, 6
8 (812) 603-20-30 opn@positron.spb.ru